

Januari 2022

jur.bao@ovsg.be

jur.so@ovsg.be

STAPPENPLAN OPRICHTING ILOV BEHEER SG

Voorafgaande opmerkingen

- De deelnemers aan een intergemeentelijke scholengemeenschap (interlokale vereniging) die een scholengemeenschapsinstelling (SGI) willen oprichten, moeten samen eerst een nieuwe rechtspersoon oprichten = ILOV. Daarna kan deze ILOV dan de SGI oprichten.
 - o De ILOV kan echter ook in eerste instantie worden opgericht om het beheer van de scholengemeenschap over te nemen van de interlokale vereniging en zo zelf als “scholengemeenschap” bevoegd worden gemaakt voor de oprichting van de SGI, wat veel logischer is.
 - Scholengemeenschap en SGI vallen dan samen onder één rechtspersoon.
 - Eens opgericht kan de rechtspersoon van de ILOV/SG dan overgaan tot de oprichting van de SGI.
 - Dit lijkt de meest optimale manier om met de SGI om te gaan.
- De onderstaande procedure moet in elke deelnemende stad/gemeente worden doorlopen.
- Als er niet-gemeentelijke partners betrokken zijn (bv. provinciebestuur), dan volgen deze hun eigen procedures die dan het best gelijktijdig verlopen.
- De oprichting van de ILOV kan eventueel informeel worden besproken en voorbereid in het beheerscomité van de scholengemeenschap. Het beheerscomité kan echter niet beslissen over de oprichting van een rechtspersoon. Deze bevoegdheid is immers niet uitdrukkelijk opgenomen in de decretale lijst met bevoegdheden van de SG. De specifieke bepalingen over de SGI in art. 125duodecies2 decreet basisonderwijs en artikel 63/1 Codex SO vormen evenmin een voldoende rechtsgrond voor de oprichting van de rechtspersoon. Zelfs als dit een voldoende rechtsgrond zou bieden, dan nog kan de SG zelf geen rechtspersoon oprichten aangezien de SG als interlokale vereniging niet over rechtspersoonlijkheid beschikt. Bijgevolg moet elk schoolbestuur apart beslissen over de oprichting van de rechtspersoon.
- De ILOV wordt inrichtende macht van de opgerichte SGI en bijgevolg werkgever van de aangestelde personeelsleden, met alle bijhorende verplichtingen. Na de oprichting zal de raad van bestuur dan ook een aantal zaken in orde moeten brengen (inspraakorganen, arbeidsreglement, welzijnsverplichtingen enz.)
- Ook de ILOV moet een aantal stappen nemen nadat hij is opgericht.
- Timing?
 - o Het decreet over het onderwijs XXXI bevat geen opgelegde timing voor de oprichting.
 - Er wordt enkel bepaald dat scholengemeenschapsinstellingen kunnen worden opgericht in de loop van elke zesjaarlijkse periode van de scholengemeenschappen.
 - De bepalingen over de SGI RP zijn in werking getreden op 1 september 2021, dus vanaf die datum kan er in principe worden gestart met een SGI RP.
 - De werking van de scholengemeenschap gaat gewoon verder, dus bepaalde afspraken liggen wellicht al vast, bv. de aanwending van de punten voor het lopende schooljaar 2021-2022.
 - Na de oprichting zijn er wel wettelijk bepaalde data en termijnen inzake aanstelling van personeel waar je als werkgever rekening mee moet houden, bv. op het vlak van vacantverklaring e.d.
 - o Er wordt dus het best een realistische timing opgesteld met een streefdatum waarop men alles rond wil hebben.
 - o In 2024 zijn er gemeenteraadsverkiezingen en kan er geen ILOV worden opgericht.

Stappenplan

	Werkzaamheden	Wie	Timing (indicatief)
	OPRICHTEN ILOV		
1.	Dossier voorbereiden: - Besprekingen tussen deelnemers aan de bestaande intergemeentelijke scholengemeenschap (SG)	Burgemeester of schepenen van onderwijs Eventueel kan het vanuit pragmatisch oogpunt binnen het beheerscomité SG (hoewel dit niet uitdrukkelijk is opgenomen in de decretale lijst met bevoegdheden SG) Ondersteuning door: - Directie(s) onderwijs - Gemeentelijke administratie (algemeen directeur, diensthoofd onderwijs/personeel...) - ...	Januari 2022
2.	Concreet voorstel uitwerken met ontwerp van oprichtingsakte en ontwerpstatuten ILOV Model oprichtingsakte + statuten OVSG	College van burgemeester en schepenen (hierna CBS) Ondersteuning door: - Directie(s) onderwijs - Gemeentelijke administratie (algemeen directeur, diensthoofd onderwijs/personeel...) - ...	Januari 2022
3.	Ontwerp van beslissing voor GR Model OVSG	CBS	Begin februari 2022
4.	Overleg in de schoolraad ¹	Het schoolbestuur (of zijn gemandateerde) roept de schoolraad bijeen die vervolgens overlegt en een verslag met alle standpunten opmaakt	Februari 2022
5.	Onderhandelen in het afzonderlijk bijzonder comité (ABC) Model notulen/protocol Zie Extranet OVSG	Het schoolbestuur roept het ABC samen De conclusies van iedere onderhandeling worden vermeld in een protocol waarin worden opgetekend: 1° ofwel het eenparig akkoord van al de afvaardigingen;	Februari 2022

¹ Verplicht cf. artikel 21, 3° Participatiedecreet: "Het schoolbestuur of zijn gemandateerde legt ieder ontwerp van beslissing voor overleg aan de schoolraad voor als dat betrekking heeft op:
[...]

3° het aangaan van samenwerkingsverbanden met andere schoolbesturen en met externe instanties;
[...]"

		2° ofwel het akkoord tussen de afvaardiging van de overheid en de afvaardiging van een of meer vakorganisaties alsook het standpunt van de delegatie van een of meer vakorganisaties; 3° ofwel het respectieve standpunt van elke afvaardiging <i>M.a.w. een akkoord van de vakorganisatie is niet vereist</i>	
6.	Principieel akkoord + oprichting/toetreding ILOV SGI RP + opheffen interlokale vereniging SG Oprichtingsakte + statuten vaststellen (binnen de twee maanden na het principiële akkoord) Modelbeslissing OVSG	Gemeenteraad	Begin maart 2022
7.	Oprichtingsakte verlijden ²	Burgemeester van de gemeente waar de zetel gevestigd wordt	Begin maart 2022
8.	Oprichtingsakte op zetel ILOV deponeren ³	Gemeentelijke administratie zetelgemeente	Begin maart 2022
AANDUIDEN BESTUURDERS			
9.	Bestuurder(s) aanduiden⁴: elke deelnemer aan de ILOV heeft recht op ten minste één bestuurder (cfr. statuten) Modelbeslissing OVSG	Gemeenteraad (kan als later agendapunt in dezelfde GR-zitting als onder punt 6)	Begin maart 2022
INSTALLATIEVERGADERING RAAD VAN BESTUUR			
10.	Eerste vergadering raad van bestuur	Gemeente waar de zetel werd gevestigd, roept de eerste raad van bestuur samen - Burgemeester/schepenen van onderwijs - Gemeentelijke administratie	Begin maart 2022

² Dit is het lezen, toelichten en ondertekenen van de akte. Hierdoor wordt rechtskracht verleend aan de overeenkomst tussen partijen.

³ Dit is het neerleggen van het origineel van de akte met het oog op het bewaren en het eventueel verstrekken van afschriften (cf. reglementering openbaarheid).

⁴ Voor de gemeenten kunnen uitsluitend gemeenteraadsleden, burgemeesters of schepenen dat mandaat vervullen.

VOORZITTER RAAD VAN BESTUUR			
11.	Voorzitter aanduiden (kan op eerste vergadering)	Raad van bestuur ILOV	Begin maart 2022
Huishoudelijk Reglement			
12.	Huishoudelijk reglement raad van bestuur ILOV vaststellen en bij de statuten voegen (kan op de eerste vergadering) Model huishoudelijk reglement OVSG	Raad van bestuur ILOV	Maart 2022
AFSLUITEN BEHEERSOVEREENKOMST			
13.	Ontwerp van beheersovereenkomst onderhandelen waarin de beheersoverdracht wordt geregeld Model beheersovereenkomst OVSG	Burgemeester/schep van onderwijs Voorzitter raad van bestuur ILOV	Maart 2022
14.	Ontwerp van beheersovereenkomst goedkeuren Model GR-beslissing OVSG	Gemeenteraad Raad van bestuur ILOV	Maart 2022
15.	Beheersovereenkomst ondertekenen	Voorzitter GR + algemeen directeur Voorzitter raad van bestuur ILOV	Maart 2022
EIGEN ONDERHANDELINGS- EN OVERLEGORGAAN			
16.	Eigen onderhandelings- en overlegorgaan oprichten (regels syndicaal statuut) ILOV = SG = OCSG SG Dit bestaat al, dus dit moet gewoon worden bevestigd Model OVSG Zie modellen Extranet <i>De oprichting van een ABC en HOC zal enkel vereist zijn als de ILOV nog andere personeelsleden zou tewerkstellen los van de SGI = niet aan te raden</i>	Raad van bestuur ILOV	Maart 2022

ARBEIDSREGLEMENT			
17.	Arbeidsreglement vaststellen = wettelijke verplichting Model AR OVSG Aanpassing AR deelnemers (BaO)	Raad van bestuur ILOV	Maart 2022
SGI OPRICHTEN BINNEN ILOV SG			
18.	Ontwerpbeslissing voor het oprichten van een SGI Model OVSG	Raad van bestuur ILOV	April 2022
19.	Onderhandelen in OCSG SG (de deelnemers hebben de ILOV / SG immers bevoegd gemaakt voor de oprichting van de SGI)	De raad van bestuur roept het OCSG samen De conclusies van iedere onderhandeling worden vermeld in een protocol waarin worden opgetekend: 1° het eenparig akkoord van al de afvaardigingen; ⁵ 2° het akkoord tussen de afvaardiging van de schoolbesturen en de afvaardiging van één of meer representatieve vakorganisaties (naam/namen), alsook het standpunt van de afvaardiging van één of meer representatieve vakorganisaties (naam/namen); ⁶ 3° het respectieve standpunt van de afvaardiging van de schoolbesturen en dat van de afvaardigingen van de verschillende representatieve vakorganisaties. <i>M.a.w. een akkoord van de vakorganisatie is niet vereist</i>	April 2022
20.	Beslissing tot oprichting SGI Model OVSG	Raad van bestuur ILOV	April 2022

⁵ Ingeval van eenparig akkoord of ingeval van akkoord tussen de afvaardiging van de schoolbesturen en de afvaardiging van één of meer representatieve vakorganisaties kunnen, noch op het niveau van de individuele schoolbesturen, noch op het niveau van de individuele scholen beslissingen genomen worden die afwijken van het protocol (art. 125vicies ter, §2 decreet basisonderwijs / art. 79, §2 Codex Secundair Onderwijs).

⁶ Ibidem.

AANSTELLINGSPROCEDURE PERSONEEL NIVEAU SGI			
21.	Aanstellingsprocedure opstarten Hoogstwaarschijnlijk zijn er al personeelsleden die momenteel werken ter ondersteuning van de SG, maar er kunnen ook nieuwe personeelsleden worden aangesteld	Raad van bestuur ILOV	April 2022
AANSTELLING PERSONEEL NIVEAU SGI			
22.	Personeel aanstellen op het niveau van de SGI Bestaande personeelsleden op het niveau van de SG: - mutatie (VB) - via een verlofstelsel, bv. TAO Nieuwe personeelsleden volgen de generieke regels inzake aanstelling	Raad van bestuur ILOV	Mei 2022
VARIA			
23.	Mededeling oprichting ILOV SGI RP aan het ministerie van Onderwijs en Vorming (AGODI)	Een vertegenwoordiger van de SGI / ILOV meldt de oprichting aan AGODI via dit formulier CoDI/DirCo Gemeentelijke administratie zetelgemeente	“bij voorkeur tegen 1 september van het jaar van oprichting”